

с 01.09.2025 регламентируется история с искусственными грунтами пока речь лишь о тех, что производятся из ТКО. Подробнее:

[текст содержит гиперссылки]

дополняется такой вид утилизации как

- использование твердых коммунальных отходов (ТКО) для производства из их органической части искусственных грунтов

с учетом скорректированного термина «утилизации» и ряда др. положений 89-ФЗ, в т.ч. новой ст.17.2 закона №89-ФЗ следует:

что из органической части ТКО можно произвести искусственный грунт и этот процесс производства именуется утилизацией (ч.1 ст.17.2)

правда законодатель умолчал каков статус «искусственного грунта» (вторичный ресурс, вторичное сырье, продукция или еще что-то), есть зацепка:

во ФГИС УТКО должна будет содержаться информация

- о количестве искусственных грунтов, произведенных из органической части ТКО
- о дате их производства,
- об их использовании в качестве сырья или продукции при производстве товаров, выполнении работ (п.4 ст.13.5 89-ФЗ)

хотелось бы чтоб перед словом «сырье» было слово «вторичное», но его нет. Хотя с учетом ч.3.1 ст.17.1 №89-ФЗ это уточнение напрашивается.

Более это логично, с позиции определения «вторсырья» + с учетом того, что предстоит выполнить требование при производстве - ч.4 ст.17.2 89-ФЗ с 01.09.25 (см [●])

И *если что* используйте этот аргумент. В общем готовьтесь, что на практике будут вопросы и устанавливайте статус, в т.ч. с учетом области применения такого грунта сами и своевременно... [отдельная тема для дискуссии с учетом, в т.ч. определения термина «вторичное сырье»]

в программе ПЭК с 01.09.2025 должны содержаться сведения (абз.9 п.3 ст. 67 7-ФЗ)

о произведенных из органической части ТКО искусственных грунтах, в том числе

- информацию о дате их производства,
- о массе их производства,
- об их использовании в качестве сырья или продукции при производстве товаров, выполнении работ или при эксплуатации ОРО
- либо о передаче другим лицам для потребления в качестве сырья или продукции и результатах таких использования либо передачи.

процесс производства таких искусственных грунтов - регулируемый вид деятельности (ч.1 ст.24.8 89-ФЗ)

затраты на утилизацию ТКО путем производства из их органической части искусственных грунтов будут учитываться при установлении **единого тарифа** на услугу регионального оператора, то только если объект такой утилизации включен в территориальную схему обращения с отходами. (ст.24.8 в ред. с 01.09.2025)

SHOUT
SHARE IT



как можно передать искусственный грунт третьим лицам?

Тут действует *удобное* исключение из общего правила:

- если региональный оператор или оператор по обращению с ТКО передаёт ту самую органическую часть ТКО, исключительно «в целях утилизации путем производства искусственного грунта из органической части»,

то на указанных лиц не распространяется требование о передаче этой органической части только на **организованных торгах/электронных площадках** (ч.3.1 ст.17.1 89-ФЗ).

А вот в отношении самого произведенного искусственного грунта опять же можно дискуттировать [спасибо законодателю].

Но если исходить из того, что статус «искусственного грунта» - вторичное сырье, то исключение не работает [см. текст пункта 3.1] и такое втор.сырье уже указанные лица должны передавать только на орг. торгах или ЭТП

Прежде, *выделяемое* из состава ТКО в процессе обработки именовалось «виды отходов, пригодные для дальнейшей утилизации», с 01.09.2025 будет именоваться исключительно как «вторичный ресурс» (что по статусу = отход).

и это уже обязывает:

- количество и вид вторичных ресурсов, полученных в результате обработки ТКО, о том куда/кому они направлены, ... будет учитываться во ФГИС УТКО (абз. 15 ч.4 ст.13.5 89-ФЗ)

состав, сроки и периодичность размещения информации во ФГИС УТКО – установлены приказом Минприроды России от 26.12.2022 N 919. с 01.09.2025 документ будет действовать в обновленной редакции

- напомним также, что с 01.03.2030 применяется поправка 2022 года в ч.2 ст. 17.1 89-ФЗ, согласно которой «вторичные ресурсы подлежат утилизации, и их захоронение не допускается». И очевидно контроль за этим будет через тот самый ФГИС УТКО

Объекты, на которых осуществляется утилизация ТКО путем производства искусственных грунтов из органической части ТКО, должны соответствовать Единым требованиям, которые утверждены ПП РФ от 12.10.2020 №1657 (ч.2 ст.17.2 89-ФЗ)

ps в ПП.1657 также вносятся изменения

так с 01.09.2025 действует такое требование

сколько (в %) вторичных ресурсов (от массы поступивших ТКО), должно направляться на утилизацию.

При этом речь не о всех видах утилизации. В расчете не учитывается энергетическая утилизация и утилизация органической части ТКО путем производства искусственных грунтов.

Объем требования зависит от мощности Объекта обработки ТКО и даты завершения проектирования/ строительства / реконструкция объекта ТКО (до 01.09.2025 или позже). См. п.5 ПП.1657 и п.12 Единых требований

Например, если проектирование и/или строительство и/или реконструкция объектов обработки ТКО завершены до 1 сентября 2025 г. то

на таких объектах должно извлекаться количество вторичных ресурсов, направляемых на утилизацию (за исключением энергетической утилизации и утилизации органической части ТКО путем производства искусственных грунтов), в объеме предусмотренном проектной документацией,

а с 1 сентября 2026 г. - количество вторичных ресурсов, предусмотренное проектной документацией, но не менее 9 % массы поступивших ТКО.

в Правила обращения с ТКО [ПП РФ №293] также с 01.09.2025 вносятся изменения. Накопление, сбор, транспортирование, обработка, энергетическая утилизация, утилизация ТКО путем производства из их органической части искусственных грунтов, осуществляются не с учетом, а «в соответствии с требованиями» законодательства об охране окружающей среды, законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и иного законодательства Российской Федерации».

Обращение с ТКО на территории субъекта РФ обеспечивается региональными операторами в соответствии с порядком накопления (в том числе раздельного накопления) ТКО, утвержденным исполнительным органом субъекта РФ, региональной программой в области обращения с отходами, в том числе с ТКО, и территориальной схемой обращения с отходами, а также с учетом требований к обращению с группами однородных отходов I - V классов опасности, установленных Минприроды. Возможность определять эти условия договором на оказание услуг по обращению с ТКО с потребителями исключена (пункт 5 Правил)

Следовательно, и у органической части ТКО предназначенной для производства искусственного грунта, и у самого искусственного грунта, если он сохранит статус вторичного ресурса (а не оформит статус «вторичного сырья» или «продукта»), должен быть определен класс опасности... со всеми вытекающими последствиями

набор обязательных требований к утилизации ТКО путем производства искусственных грунтов из органической части ТКО с 01.09.2025 изложены в т.ч. в ст.17.2 №89-ФЗ

касаются они в т.ч.

- условий Объектов, на которых осуществляется утилизация ТКО путем производства искусственных грунтов из органической части ТКО включения - в территориальную схему обращения с отходами
- требований к производству искусственных грунтов (производство должно осуществляться в соответствии с требованиями документов по стандартизации и обеспечивать возможность использования таких грунтов, исключая загрязнение окружающей среды и ее компонентов, в том числе почв, водных объектов и лесов) ч.4 ст.17.2 89-ФЗ с 01.09.25
- операторы по обращению с ТКО, владеющие такими Объектами утилизации ТКО (путем производства из их органической части искусственных грунтов) обязаны принимать ТКО, образовавшиеся на территории субъекта Российской Федерации РФ и поступившие из других субъектов РФ с учетом соглашения, заключенного между субъектами РФ, только на основании заключенных с региональными операторами договоров об осуществлении регулируемых видов деятельности в области обращения с ТКО и не вправе отказываться от заключения таких договоров (п.10 ст.24.6 89-ФЗ с 01.09.2025)

Два случая, когда искусственный грунт, произведенный из органической части ТКО, признается **отходом**:

если он размещен на объектах размещения отходов (за исключением случаев его использования при эксплуатации объектов размещения отходов (ОРО))
- такой искусственный грунт признается отходом по истечении 3 лет с даты его размещения на объектах размещения отходов

если не использован в качестве сырья или продукции при производстве товаров, выполнении работ по истечении трех лет со дня его производства,
- такой искусственный грунт признается отходом по истечении 3 лет со дня его производства. (ч.5 ст.17.2 89-ФЗ)

Соответственно признание отходом – влечет перерасчет платы за НВОС. Поэтому с 01.09.2025 вносятся изменения в ст.16.1, 16.2, 16.4 закона об охране окружающей среды дополняется

Плательщиками платы за НВОС являются (ч.6 ст.16.1 7-ФЗ с 01.09.2025):

1) ЮЛ и ИП, которые произвели из органической части ТКО в результате их утилизации искусственные грунты, - в случае размещения таких грунтов на ОРО или неиспользования таких грунтов в качестве сырья или продукции при производстве товаров, выполнении работ в течение трех лет со дня производства таких грунтов;

2) ЮЛ и ИП, которым переданы искусственные грунты, произведенные из органической части ТКО в результате их утилизации, - в случае неиспользования таких грунтов в качестве сырья или продукции при производстве товаров, выполнении работ в течение трех лет со дня производства таких грунтов, а также размещения таких грунтов на ОРО.

эти лица подают Декларацию о плате за НВОС

по месту нахождения соответственно объекта размещения отходов, на котором размещены такие грунты, и объекта, на котором осуществлялось складирование таких грунтов на момент их признания отходами. (абз. 3 ч. 8 ст.16.4 7-ФЗ)

плата за размещение отходов (ч.1.2 ст.16.4 с 01.09.2025)

вносится по месту нахождения соответственно объекта размещения отходов, на котором размещены такие грунты, и объекта, на котором осуществлялось складирование таких грунтов на момент их признания отходами.

особенности определения платежной базы

для исчисления платы за размещение отходов устанавливаются правилами исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду (ч.1 ст. 16.2 7-ФЗ с 01.09.2025)

в настоящее время действуют Правила, утвержденные – ПП РФ от 31.05.2023 N 881
но в него еще не внесены положения по искусственным грунтам

есть проект «О внесении изменений в постановление Правительства РФ от 31 мая 2023 № 881» [ID проекта 02/07/04-25/00156412, дата создания 18.04.2025] по сути предлагается та же формула что и при признании побочного продукта отходом, только коэффициент применяемый к ставке не 52, а 25. Есть исключение, когда он (Ксл) равен 1.

отчётным периодом

признается календарный год, в котором такие грунты признаны отходами (абз.4 ч.2 ст.16.4 7-ФЗ с 01.09.2025)

Есть старое право, но новая с 01.09.2025 обязанность

с 2017 в 89-ФЗ есть норма, согласно которой

«Юридические лица, в результате деятельности которых образуются ТКО, **вправе** отказаться от заключения договора с рег. оператором в случае наличия в их собственности или на ином законном основании ОРО, расположенного в границах земельного участка, на территории которого образуются такие ТКО, или на смежном земельном участке по отношению к земельному участку, на территории которого образуются такие ТКО»

и вот с 01.09.2025 у таких лиц новая обязанность:

такие юридические лица обязаны размещать информацию о балансах количественных характеристик образования и захоронения ТКО, образованных в результате их деятельности, в ФГИС УТКО